

Del. n. 368/2012/PRSP



Corte dei Conti

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA TOSCANA

composta dai magistrati:

- | | |
|----------------------------------|------------|
| - Pres. Sez. Vittorio GIUSEPPONE | Presidente |
| - Cons. Raimondo POLLASTRINI | Componente |
| - Primo Ref. Laura D'AMBROSIO | Componente |
| - Primo Ref. Marco BONCOMPAGNI | Relatore |

VISTO l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche;

VISTA la legge 5 giugno 2003 n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO l'art. 1, commi 166 e seguenti, della Legge n. 266 del 23 dicembre 2005 (legge finanziaria per il 2006), che fa obbligo agli organi di revisione degli enti locali di inviare alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti relazioni apposite in ordine ai bilanci preventivi e ai rendiconti degli enti;

VISTE le deliberazioni di programmazione dell'attività di controllo della Sezione Regionale di Controllo per la Toscana n. 524 del 20 dicembre 2011 e n. 244 del 18 luglio 2012;

VISTE le "Linee-guida" predisposte dalla Corte dei conti - Sezione delle Autonomie - per la redazione delle relazioni inerenti al bilancio di previsione 2012;

VISTO l'art. 6, comma 2 del Decreto Legislativo del 6 settembre 2011 n. 149;

PRESA VISIONE della relazione inoltrata alla Sezione da parte dell'Organo di revisione del **Comune di TERRANUOVA BRACCIOLINI (AR)** in ordine al preventivo 2012, mediante il sistema applicativo S.I.Qu.E.L;

ESAMINATA la documentazione pervenuta e le osservazioni predisposte con il supporto del settore competente;

VISTA l'ipotesi di pronuncia specifica inviata con nota n. 6563 del 6/11/2012;

TENUTO CONTO delle osservazioni e delucidazioni che l'Ente ha prodotto con nota 18811 del 14/11/2012 (Sezione prot. n. 6949 del 14/11/2012), in relazione alle gravi irregolarità emerse;

UDITO nella Camera di consiglio del giorno 20 novembre 2012 il relatore Primo Ref. Marco Boncopagni;

CONSIDERATO

- che l'art. 1, comma 166-168, della legge n. 266 del 2005 e le sopra citate "Linee guida" prevedono l'adozione di "specifiche pronunce", nel caso di mancato rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento dall'articolo 119, ultimo comma, della Costituzione, nonché nelle ipotesi di comportamenti difformi dalla sana gestione finanziaria e di irregolarità grave, ritenendosi tale una irregolarità contabile e finanziaria che incida in modo rilevante sugli equilibri finanziari;

- che la Sezione regionale della Toscana, soprattutto in sede di analisi delle relazioni dei revisori sui bilanci preventivi, considera "gravi", le irregolarità contabili che tali di per sé non sarebbero, ma che costituiscono un rischio per gli equilibri di bilancio, se ed in quanto accompagnate e potenziate da altre connesse irregolarità e/o da sintomi di criticità o difficoltà gestionale;

- che l'adozione di "specifiche pronunce" ha la finalità di "avvisare" l'organo elettivo e di promuovere, eventualmente, le opportune misure correttive o compensative, la cui efficacia potrà essere valutata dalla Sezione, nell'ambito del controllo monitoraggio che si considera esteso all'intero ciclo di bilancio (preventivi e consuntivi);

- che le caratteristiche del controllo stesso, prevalentemente di tipo cartolare, consentono alla Sezione di ravvisare, sulla base delle relazioni degli organi di revisione e del contraddittorio con l'Ente, irregolarità contabili o criticità gestionali, competendo successivamente all'Ente la valutazione delle segnalazioni, nell'ambito peculiare in cui esse si inquadrano, non soltanto in funzione delle caratteristiche dell'Ente e di eventuali oggettive difficoltà di adeguarsi alle prescrizioni di legge, ma anche per la possibilità che le irregolarità e/o criticità risultino già superate a seguito di misure adottate, ovvero determinate da evenienze contingenti, o collocate residualmente all'interno di un percorso di risanamento;

- che la Sezione ha ritenuto rilevanti ed analizzato solo alcuni dei profili di criticità ed irregolarità e, pertanto, l'assenza di uno specifico rilievo su elementi non esaminati non può essere considerata valutazione di per sé positiva;

- che la Sezione si riserva di analizzare e valutare gli effetti della normativa relativa al federalismo fiscale in sede di rendiconto 2012;

- che le analisi del patto di stabilità interno sono state effettuate anche sulla base del "patto territoriale" eventualmente adottato dalla regione Toscana;

DELIBERA

di adottare specifica pronuncia nel profilo attinente la spesa di personale e con il contenuto di seguito specificato.

SPESA DI PERSONALE

E' stato rilevato un ammontare della previsione di spesa di personale nel 2012 non conforme al limite previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito dalla L. 122/2010, e successive modificazioni e integrazioni. In particolare l'importo totale della spesa prevista nel bilancio 2012 per le tipologie contrattuali di cui alla citata norma risulta superiore al 50% (pari al 171,88%) dell'importo totale della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 (o triennio 2007/2009).

PATTO DI STABILITA' INTERNO

L'istruttoria di controllo di controllo può considerarsi conclusa atteso che la "grave irregolarità" rilevata nella prima fase della medesima con i contenuti sotto indicati:

"L'impostazione del bilancio pluriennale per l'annualità 2013 e 2014 non garantisce il rispetto del patto di stabilità e costituisce una grave irregolarità contabile per cui è necessaria l'assunzione immediata di idonei atti di correzione e l'eventuale rideterminazione delle previsioni di bilancio.

Ciò costituisce una grave irregolarità contabile in quanto in contrasto con la normativa e con i principi generali ai fini del coordinamento della finanza pubblica".

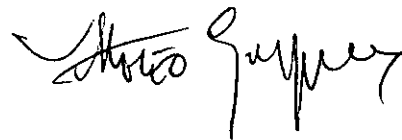
- è stata rimossa con delibera di Giunta n. 173 dell'8/10/2012 ratificata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 dell'8 novembre 2012, come dichiarato dall'Ente in sede di contraddittorio.

DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Consiglio Comunale, al Sindaco e, per conoscenza, all'Organo di revisione dell'Ente e al Consiglio delle Autonomie locali.

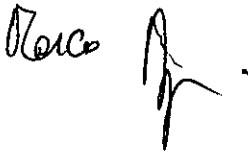
Così deciso in Firenze, nella Camera di Consiglio del 20 novembre 2012.

Il Presidente
Vittorio GIUSEPPONE



Il Relatore

Marco BONCOMPAGNI



Depositata in Segreteria il 20 novembre 2012

Il Funzionario preposto al Servizio di supporto
Fabio GUILTRERA

